OPDCPT15-023 **4 სექტემბერი, 2015 წ.**

საქართველოს პრემიერ-მინისტრს
ბატონ ირაკლი ღარიბაშვილს

ადმინისტრაციული საჩივრის წარმდგენი:
ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტი

მოწინააღმდეგე მხარე: სახელმწიფო უსაფრთხოებისა და კრიზისების მართვის საბჭო

ადმინისტრაციული საჩივარი

სახელმწიფო უსაფრთხოებისა და კრიზისების მართვის საბჭოს მიერ
საქართველოს კანონმდებლობით გათვალისწინებული ვალდებულების
არაჯეროვნად შესრულების შესახებ

<u>მოთხოვნა :</u>

სახელმწიფო უსაფრთხოებისა და კრიზისების მართვის საბჭოს მიერ ა(ა)იპ „ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტისთვის“ ქსეროასლის ან ელექტრონული დოკუმენტის სახით სრულყოფილად იქნეს გაცემული საჯარო ინფორმაციის მიღების შესახებ 2015 წლის 17 აგვისტოს #OPD08/15-256 განცხადების 1, 2, 4, 5, 6, 7, 13 და 16 პუნქტებით მოთხოვნილი ინფომრაცია. კერძოდ:

1. 2014-2015 წლებში თანამდებობის პირებზე (ცალ-ცალკე სახელისა და გვარის მითითებით) დარიცხული პრემიების ოდენობა თვეების მიხედვით;

2. 2014-2015 წლებში თანამდებობის პირებზე (ცალ-ცალკე სახელისა და გვარის მითითებით) დარიცხული სახელფასო დანამატების ოდენობა თვეების მიხედვით;

4. 2014-2015 წლებში თანამშრომლებზე (საერთო ოდენობა) დარიცხული სახელფასო დანამატების ოდენობა თვეების მიხედვით;

5. 2014-2015 წლებში თანამდებობის პირებზე პრემიებისა და სახელფასო დანამატების გაცემის შესახებ სამართლებრივი აქტების, მისი დანართების და მოხსენებითი ბარათების ასლები;

6. 2014-2015 წლებში (ცალ-ცალკე წლების მიხედვით) გაწეული წარმომადგენლობითი ხარჯები (კონკრეტული ღონისძიებების ჩამონათვალის, თითოეულზე დახარჯული თანხის, ღონისძიების ჩატარების დროის და ადგილის მითითებით);

7. 2014-2015 წლებში (ცალ-ცალკე წლების მიხედვით) გაწეული წარმომადგენლობითი ხარჯები (კონკრეტული ღონისძიებების ჩამონათვალის, თითოეულზე დახარჯული თანხის, ღონისძიების ჩატარების დროის და ადგილის მითითებით);

13. 2015 წელს დასაქმებული თანამდებობის პირების სამუშაო გამოცდილების (CV) შესახებ ინფორმაცია;

16. 2014-2015 წლებში (ცალ-ცალკე წლების მიხედვით) შტატგარეშე მოსამსახურეებისათვის დარიცხული შრომის ანაზღაურების ოდენობა, მათ შორის ინფორმაცია დარიცხული პრემიებისა და სახელფასო დანამატების შესახებ (ცალ-ცალკე).

საჯარო ინფორმაციის გაცემა მოთხოვნილია სრულყოფილი სახით, რაც გულისხმობს ზემოთმოყვანილ საჯარო ინფორმაციის მოთხოვნაზე ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ სრულყოფილი პასუხის გაცემას, ვინაიდან ხსენებული მოთხოვნა არ შეიცავს სზაკ-ით გათვალისწინებულ საიდუმლო ინფორმაციას, ანუ ის არ შეიცავს სახელმწიფო, პროფესიულ ან კომერციულ საიდუმლოებას ან პერსონალურ

მონაცემებს, და შესაბამისად, მოქმედი კანონმდებლობის თანახმად მიჩნეული არის ღია საჯარო ინფორმაციად
 და ექვემდებარება გაცემას.

მიგვაჩნია, რომ სახეზეა ადმინისტრაციული ფუნქციების **შეუსრულებლობის ფაქტი– უმოქმედობა** რაზეც დაფუძნებულია ჩვენი სამართლებრივი მოთხოვნის უფლება.

<u>**გარემოებანი, რომელთაც ეფუძნება მოთხოვნა :**</u>
2015 წლის 17 აგვისტოს ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტის მიერ სახელმწიფო უსაფრთხოებისა და კრიზისების მართვის საბჭოს გაეგზავნა წერილი OPD08/15-256 (*იხ. დანართი №1* – „საჯარო ინფორმაციის მისაღებად წარდგენილი წერილობითი განცხადების ასლი“, 2 ფურცლად), რომლითაც საქართველოს კანონმდებლობით (საქართველოს კონსტიტუცია და საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსი, შემდგომში - სზაკ), შესაბამისი უფლებამოსილების ფარგლებში, მოთხოვნილ იქნა საჯარო ინფორმაცია.

ხსენებული წერილი (წერილობითი განცხადება - OPD08/15-256) სახელმწიფო უსაფრთხოებისა და კრიზისების მართვის საბჭოს ჩაბარდა 2015 წლის 19 აგვისტოს, რაც დასტურდება კორესპონდენციაზე ადმინისტრაციული ორგანოს წარმომადგენლის ხელმოწერით (*იხ. დანართი №2,* სახელმწიფო უსაფრთხოებისა და კრიზისების მართვის საბჭოს წარმომადგენელისთვის განცხადების ჩაბარების დადასტურება, 1 ფურცლად).

სახელმწიფო უსაფრთხოებისა და კრიზისების მართვის საბჭოს 2015 წლის 21 აგვისტოს #640 წერილით მოგვეწოდა მოთხოვნილი ინფომრაციის მხოლოდ ნაწილი. კერძოდ, უარი გვეთქვა ჩვენი განცხადების OPD08/15-256 1-ლი, მე-2, მე-5 და მე-13 პუნქტებით მოთხოვნილი ინფორმაციის მოწოდებაზე, ხოლო არასრულყოფილი სახით მოგვეწოდა მე-4, მე-6, მე-7 და მე-16 პუნქტებით მოთხოვნილი ინფორმაცია (*იხ. დანართი №3* – სახელმწიფო უსაფრთხოებისა და კრიზისების მართვის საბჭოს 2015 წლის 21 აგვისტოს #640 წერილი - 2 ფურცლად).

საქართველოში ინფორმაციის თავისუფლება ადამიანის ერთ-ერთ ძირითად უფლებად არის აღიარებული და მოწესრიგებულია საქართველოს კონსტიტუციის რამდენიმე მუხლში.

საქართველოს კონსტიტუციის 24-ე მუხლის პირველ პუნქტის მიხედვით: ***„ყოველ ადამიანს აქვს უფლება, თავისუფლად მიიღოს და გაავრცელოს ინფორმაცია.“*** ამ უფლების მთავარი არსი - ინფორმაციის თავისუფლად მიღების გარანტიაა. თავის მხრივ, ინფორმაციის თავისუფლად მიღების გარანტიაში იგულისხმება ყველა სახის

ხელმისაწვდომი ინფორმაცია, რომელიც არ წარმოადგენს საიდუმლო საჯარო ინფორმაციას.

სამართლებრივი სახელმწიფოს შექმნისა და ქვეყანაში სამოქალაქო საზოგადოების დამკვიდრების მთავარი პრინციპი, სახელმწიფო დაწესებულებებში არსებული ინფორმაციის დაინტერესებული სუბიექტების მიერ გაცნობის შესაძლებლობაა. აღნიშნული, ინფორმაციული თვითგამორკვევისა და პირის თავისუფალი განვითარების უფლების დაცვის წინაპირობაა. ყოველივე ზემოაღნიშნული კი მოწესრიგებულია საქართველოს კონსტიტუციის 41-ე მუხლში. ამავე მუხლის პირველი პუნქტის მიხედვით: *„საქართველოს ყოველ მოქალაქეს უფლება აქვს კანონით დადგენილი წესით გაეცნოს სახელმწიფო დაწესებულებებში მასზე არსებულ ინფორმაციას, აგრეთვე იქ არსებულ ოფიციალურ დოკუმენტებს, თუ ისინი არ შეიცავენ სახელმწიფო, პროფესიულ ან კომერციულ საიდუმლოებას“.* აღნიშნულზე დაყრდნობით მოთხოვნილი ინფორმაცია არის ადმინისტრაციულ ორგანოთა დავალდებულება, გასცენ საჯარო ინფორმაცია.

საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსით გათვალისწინებული ნორმების შესაბამისად: ინფორმაციის თავისუფლებასთან დაკავშირებით, საქართველოს კონსტიტუციით გაწერილ ნორმათა დაკონკრეტება ხდება სზაკ-ის საშუალებით, რომლის მე-2 მუხლის პირველი ნაწილის „მ“ ქვეპუნქტში, ტერმინ „საჯარო ინფორმაციის“ დეფინიციაა მოყვანილი; კერძოდ, საჯარო ინფორმაციაა: *„ოფიციალური დოკუმენტი ანუ საჯარო დაწესებულებაში დაცული, აგრეთვე საჯარო დაწესებულებების ან მოხელის მიერ სამსახურებრივ საქმიანობასთან დაკავშირებით მიღებული, დამუშავებული, შექმნილი ან გაგზავნილი ინფორმაცია“.* სწორედ მოყვანილი დეფინიციისა და შესაბამისი კანონის ფარგლებში მოქმედებს ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტი, როდესაც იგი ითხოვს სახელმწიფო უსაფრთხოებისა და კრიზისების მართვის საბჭოსგან საჯარო ინფორმაციის მიღებას.

სზაკ-ის მესამე თავი მთლიანად ეთმობა ინფორმაციის თავისუფლების სამართლებრივ ბუნებას და მისი მოწესრიგების სფეროს. ამგვარი ინფორმაციის მოთხოვნის სუბიექტებს წარმოადგენენ ერთი მხრივ ამავე კოდექსის 37-ე მუხლის საფუძველზე „ყველა“, რაშიც როგორც ფიზიკური, ისე იურიდიული პირი იგულისხმება, ხოლო მეორე მხრივ - საჯარო დაწესებულება.

საჯარო ინფორმაციის მიღება საჯარო დაწესებულებიდან შეუძლია ნებისმიერ პირს, თუ ინფორმაცია არ შეიცავს საიდუმლო მონაცემებს. **საიდუმლო ინფორმაცია არის ინფორმაციის სახე, რომელიც კანონით დადგენილი შემთხევების გათვალისწინებით არ წარმოადგენს ღია ინფორმაციას.** უფრო კონკრეტულად, საჯარო ინფორმაცია საიდუმლოდ შეიძლება მიჩნეულ იქნეს, თუ კანონი ინფორმაციის გამხელისგან დაცვის კონკრეტულ კრიტერიუმებს ადგენს, შეიცავს საიდუმლოდ დასაცავი

ინფორმაციის ამომწურავ ჩამონათვალს და აწესებს მისი გამხელისგან დაცვის პირდაპირ მოთხოვნას. შესაბამისად, სზაკ-ზე დაყრდნობით შესაძლებელია იმ ხუთი ტიპის გამოყოფა, რომელიც საიდუმლო ინფორმაციად შეიძლება იქნეს მიჩნეული:

1) სახელმწიფო საიდუმლოება (არეგულირებს „სახელმწიფო საიდუმლოების შესახებ“ საქართველოს კანონი);
2) პერსონალური მონაცემები (არეგულირებს „პერსონალურ მონაცემთა დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონი);
3) კომერციული საიდუმლოება (სზაკ-ის 27^2 მუხლი);
4) პროფესიული საიდუმლოება (სზაკ-ის 27^3 მუხლი);
5) აღმასრულებელი პრივილეგიით დაცული მონაცემები (სზაკ-ის 29-ე მუხლი).

დასახელებული ხუთივე პუნქტიდან, არცერთი არ იქნა მოთხოვილი ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტის მიერ საჯარო დაწესებულებიდან.

ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტი იყენებს კანონმდებლობით გათვალისწინებულ უფლებამოსილებას (სზაკ-ის 177-ე მუხლი) და ასაჩივრებს ადმინისტრაციული ორგანოს (სახელმწიფო უსაფრთხოებისა და კრიზისების მართვის საბჭოს) უმოქმედობას. ამასთან, ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტის მიერ დაცულია სზაკ-ის 180-ე მუხლით გათვალისწინებული გასაჩივრების ვადა, ხოლო ადმინისტრაციული საჩივრის შინაარსი პასუხობს სზაკ-ის 181-ე მუხლის პირველი ნაწილის მოთხოვნებს.

ამრიგად, საქართველოს კონსტიტუციის 41-ე და ასევე სზაკ-ის 37-ე, 38-ე, მე-40, და 44-ე მუხლების თანახმად, ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტი ითხოვს, რომ:

სახელმწიფო უსაფრთხოებისა და კრიზისების მართვის საბჭოს მიერ სრულყოფილი სახით იქნეს გაცემული ის საჯარო ინფორმაცია, რომელიც მოთხოვნილ იქნა ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტის მიერ სახელმწიფო უსაფრთხოებისა და კრიზისების მართვის საბჭოში გაგზავნილი OPD08/15-256 წერილის 1, 2, 4, 5, 6, 7, 13 და 16 პუნქტებით. (*იხ. დანართი №1* – „საჯარო ინფორმაციის მისაღებად წარდგენილი წერილობითი განცხადების OPD08/15-256 ასლი“, 2 ფურცლად).

<u>ადმინისტრაციულ საჩივარზე დართული საბუთების ნუსხა (სულ 14 გვერდი) :</u>
დანართი №1 (2 ფურცელი) – ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტის მიერ, სახელმწიფო უსაფრთხოებისა და კრიზისების მართვის საბჭოში გაგზავნილი (ჩაბარების თარიღი 2015 წლის 19 აგვისტო) განცხადების OPD08/15-256 ასლი;

დანართი №2 (1 ფურცელი) - საქართველოს ფოსტის მიერ სახელმწიფო უსაფრთხოებისა და კრიზისების მართვის საბჭოს წარმომადგენელისთვის განცხადების ჩაბარების დადასტურება.

დანართი №3 (1 ფურცელი) – კულტურული მემკვიდრეობის დაცვის ეროვნულ სააგენტოს 2015 წლის 21 აგვისტოს #640 წერილი.

დანართი №4 (2 ფურცელი) – ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტის წარმომადგენლობაზე უფლებამოსილების დამადასტურებელი ამონაწერი.

პატივისცემით,
ლევან ავალიშვილი

ა(ა)იპ - ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტის
გამგეობის თავმჯდომარე